

COMUNE DI USSASSAI

PROVINCIA DI NUORO

PARERE DEL REVISORE

**“COMPATIBILITA’ DEI COSTI DELLA
CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA
ANNO 2022”**



COMUNE DI USSASSAI

PARERE DEL REVISORE DEI CONTI

Verbale n.16 del 07.12.2022

Oggetto: Compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata anno 2022.

Il Revisore Unico dei Conti del Comune di Ussassai nella persona del Dottor Maurizio Gianni Pisu, nominato con atto di delibera del Consiglio Comunale n.7 del 20.04.2020;

Premessi:

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto *“il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori”*, effettuato dall'Organo di revisione economico – finanziaria;
- l'art. 40, comma 3 quinque *“Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione”*, da cui consegue che le clausole difformi sono nulle e non possono essere applicate
- l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che precede che *“Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'Organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n.165/2001.*

Vista la Determinazione del Responsabile dell'Area Finanziaria n.431 del 17.11.2022, avente ad oggetto: “Art.67 CCNL 21.05.2018 -Costituzione fondo risorse decentrate stabili anno 2022”;

Visto il CCNL relativo al comparto Funzioni Locali, triennio 2016/2018 ed in particolare l'art.67 che disciplina le modalità di costituzione del Fondo Risorse Decentrate a decorrere dall'anno 2018;

Rilevato che le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dagli artt. 67 e 68 del CCNL Funzioni Locali 21 maggio 2018 e risultano suddivise in:

- a) Risorse stabili, che presentano le caratteristiche di “certezza, stabilità e continuità” e che quindi restano acquisiti al fondo anche per il futuro;
- b) Risorse variabili che presentano la caratteristica della “eventualità e variabilità” e che pertanto la loro quantificazione è connessa prevalentemente a scelte discrezionali dell'Amministrazione Comunale;

Visto l'art.33 comma 2, del D.L.34/2019, convertito in Legge 58/2019 (c.d. *Decreto Crescita*) e in particolare la previsione contenuta nell'ultimo periodo di tale comma, che modifica il tetto del salario accessorio così come introdotto dall'articolo 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017, modalità illustrata nel DM attuativo del 17.3.2020 concordato in sede di Conferenza Unificata Stato Regioni del 11.12.2019, e che prevede che, a partire dall'anno 2020, il limite del salario accessorio debba essere adeguato in aumento rispetto al valore medio pro-capite del 2018 in caso di incremento del numero di dipendenti presenti al 31.12.2022 rispetto ai presenti al 31.12.2018.

Considerato che

- * il numero di dipendenti in servizio nel 2022, calcolato in base alle modalità fornite dalla Ragioneria dello Stato da ultimo con nota Prot. 12454 del 15.1.2021, pari a 7 è uguale al numero dei dipendenti in servizio al 31.12.2018 pertanto, in attuazione dell'art. 33 c. 2 D.L. 34/2019 convertito nella L. 58/2019, il fondo e il limite di cui all'art. 23 c.2 D.Lgs. 75/2017 non deve essere adeguato in aumento al fine di garantire il valore medio pro-capite riferito al 2018;
- * l'Ente si impegna a modificare la presente costituzione del fondo nel caso di incremento del numero di dipendenti in servizio rispetto al 31.12.2018 e comunque a rideterminare (anche in diminuzione) il salario accessorio complessivo in caso di sopraggiunte modifiche normative, chiarimenti ministeriali, interventi giurisprudenziali, sentenze o pareri di Corte dei Conti sulle modalità di calcolo di tale integrazione;
- * tale verifica verrà effettuata all'atto della conclusione delle procedure concorsuali in atto, cui seguirà l'eventuale revisione dell'adeguamento del limite di legge su menzionato;
- * le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2022 ai sensi dell'art. 67 commi 1 e 2 del CCNL 21.5.2018, e adeguate alle disposizioni del D.L. 34/2019, risultano pertanto essere pari ad € 19.453,24, di cui € 18.618,36 soggette ai vincoli;
- * l'importo totale del fondo delle risorse variabili per l'anno 2022 risulta pari ad € 7.079,93, di cui € 579,93 soggette ai vincoli;

Esaminata la proposta summenzionata, unitamente agli allegati;

Rilevato che dai documenti sottoposti per il parere risulta che sono state quantificate in Euro 26.533,17 le risorse destinate alla contrattazione decentrata per l'anno 2022, così distinte:

- Euro 19.453,24 per le risorse stabili;
- Euro 7.079,93 per le risorse variabili.

Posto che:

- le risorse stabili serviranno per il finanziamento degli istituti dell'indennità di comparto e delle progressioni orizzontali;
- la costituzione del fondo riportata all'Organo di Revisione prevede una composizione del fondo che rientra nel limite delle risorse destinabili nel 2016 decurtate in ragione dell'andamento occupazionale;

si procede quindi all'esame dei contenuti, analizzando le voci di dettaglio:

- 1) per quanto concerne la parte stabile: analizzate le risorse, si prende atto del percorso seguito nel corso degli anni e delle applicazioni contrattuali sopra citate;
- 2) in riferimento alla parte variabile: le risorse sono state destinate per remunerare salario accessorio.

La definizione del fondo 2022, tenendo conto di possibili incrementi, è pertanto la seguente:

Personale non dirigente	
Risorse decentrate anno 2022 – costituzione Fondo	Importi
Totale risorse storiche – Unico importo consolidato art. 67 c.1 CCNL 22.05.2018 (A)	€ 26.037,27
Incrementi stabili soggetti al limite	
Incrementi stabili – art. 67 c.2 lett.c) CCNL 2018 – RIA ed assegni “ad personam”(a)	€ 0,00
Totale incrementi stabili (a)	€ 0,00
Incrementi stabili con carattere di certezza e stabilità NON soggetti al limite	
Art. 67 c.2 lett.a) CCNL 2018 – Incremento 83,20 per dipendente a valere dal 2019	€ 582,40
Art.67 c.2 lett.b) CCNL 2018 – Rivalutazione delle PEO (b)	€ 252,48
Totale altri incrementi con carattere di certezza e stabilità (b)	€ 834,88
Decurtazione delle risorse stabili consolidate (c)	- € 7.418,91
Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità SOGGETTE AL LIMITE (A+a-c)	
	€ 18.618,36
I-Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (A+a+b-c)	€ 19.453,24
Risorse variabili	
Totale voci variabili sottoposte al limite (d)	€ 579,93
Totale voci variabili non sottoposte al limite (e)	€ 6.500,00
II - Totale risorse variabili	€ 7.079,93
III - Totale risorse fondo prima delle decurtazioni	€ 26.533,17
Decurtazioni anni precedenti (f)	€ 0,00
IV Totale risorse fondo soggetto al limite dopo le decurtazioni (A+a-c+d-f)	€ 19.198,29
V- Totale fondo decurtato incluse le somme non sottoposte al limite (IV+e+b)	€ 26.533,17

Verificato che il fondo per le risorse decentrate anno 2022 di € 26.533,17, così come definito, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art.1 comma 557 della legge n.296/2006, nonché il permanere degli equilibri di bilancio;

Evidenziato che:

- il fondo rispetta le dimensioni normative in materia di limiti, non superando l'importo del fondo 2016;
- la spesa relativa alla costituzione del fondo incentivante per il personale per l'anno 2022 è stata correttamente prevista nel bilancio di previsione 2022/2024 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n.5 del 28.04.2022;

Tutto ciò premesso

Visto il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022/2024;
Visto il CCNL 21 maggio 2018 e i CCNNLL precedenti per le disposizioni non disapplicate;
Visti gli art. 40, 40bis e 48 del D.Lgs n.165/2001;
Visto il D.Lgs 268/2000 ed in particolare l'art.239;
Visto il D.Lgs 165/2001;
Visto il D.Lgs 118/2011 ed i principi contabili applicati in particolare il n.4/2;
Vista la Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n.25/2012;
Visti lo Statuto ed il Regolamento di contabilità dell'Ente;

Attesta

nel rispetto delle norme richiamate in premessa che la costituzione del fondo per le risorse decentrate da destinare al personale dipendente non dirigente per l'anno 2022 è stata formulata nel rispetto dei vigenti limiti normativi/contrattuali e dei vincoli di bilancio per l'esercizio 2022, nel limite dell'importo complessivo di euro 26.533,17.

Tortolì, lì 07.12.2022

Il Revisore Unico dei Conti

Dottor Maurizio Gianni Pisu