



COMUNE DI USSASSAI

PROVINCIA DI NUORO

Indirizzo: Via Nazionale, 120 – 08040 Ussassai (NU)
 protocollo@pec.comune.ussassai.og.it | www.comune.ussassai.og.it
 Tel: 0782/55710 | C.F. e P.IVA 00160240917

Area Tecnico Manutentiva

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Reg. generale n. 1 del 13/01/2020	Reg. settore n. 1 del 13/01/2020	Oggetto: SERVIZI DI INGEGNERIA ED ARCHITETTURA RELATIVI AI LAVORI “OPERE DI CONSOLIDAMENTO NEL CENTRO ABITATO DI USSASSAI”. LOTTO CUP D56C180016660002 – LOTTO CIG N. 7646621F4I. PROCEDURA DI GARA APERTA ATTIVATA TRAMITE IL PORTALE TELEMATICO SARDEGNA CAT. REVOCA DETERMINAZIONE N. 363 DEL 21-12-2018 CON GLI ALLEGATI BANDO DI GARA E DISCIPLINARE E DI TUTTI GLI ATTI CONSEGUENZIALI.
---	--	--

Il Responsabile del Servizio

Visto l'art. 50, comma 10, del D. Lgs. 18.08.2000, n.267 (Nuovo ordinamento degli Enti Locali);

Visti gli artt.107,109 e 177 del citato decreto legislativo 267/2000, relativi alle funzioni attribuite e alle responsabilità dei funzionari responsabili degli uffici e dei servizi;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale del 21-Gennaio-2019, n. 05 avente per oggetto Approvazione Documento Unico di Programmazione 2019-2021 (DUP), esecutiva;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale del 21-Gennaio-2019, n. 06, n. 04 avente per oggetto Approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2019/2021, esecutiva;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 06 del 28-01-2019 di approvazione del PEG per l'esercizio finanziario 2019/2021, nonché di assegnazione delle risorse e degli interventi ai responsabili d'area;

Attesa la competenza del sottoscritto ad assumere atti a contenuto gestorio nel procedimento in esame, in esecuzione del Decreto Sindacale n. 04 del 13-05-2019 di attribuzione della responsabilità di Servizio dell'area Tecnica;

Premesso che con Delibera di Giunta Regionale n. 22/1 del 07-05-2015, Opere ed infrastrutture di competenza ed interesse regionale. Piano regionale delle infrastrutture. Legge regionale 9 marzo 2015, n. 5, art. 4 ed art. 5, comma 13 è stata finanziata per il Comune di Ussassai l'opera “Opera di consolidamento nel centro abitato di Ussassai” per € 1.500.000,00;

Acquisito per la procedura riguardante l'esecuzione dei lavori di “Opera di consolidamento nel centro abitato di Ussassai” il Lotto CUP n. D56C180016660002;

Acquisito, ai sensi della Determinazione n. 08/2010 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, per Servizi di Ingegneria e Architettura relativi alla progettazione

preliminare, definitiva, esecutiva, alla Direzione dei lavori ed al coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di “Opera di consolidamento nel centro abitato di Ussassai” il Lotto CIG n. 7762955120;

Constatato che

- con Determinazione U.T. n. 363 del 21-12-2018 è stata indetta tramite il Portale Telematico Sardegna CAT una procedura aperta per l'affidamento dei Servizi di Ingegneria e Architettura relativi alla progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, alla Direzione dei lavori ed al coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di “Opera di consolidamento nel centro abitato di Ussassai”;
- con la stessa Determinazione U.T. n. 363 del 21-12-2018 è stato approvato il Bando di gara, il disciplinare di gara e la relativa modulistica e contestualmente impegnate provvisoriamente le somme necessarie per le diverse fasi progettuali corrispondenti complessivamente a € 170.345,05 oneri complessivi di cassa professionale al 4% ed Iva al 22% e di tutte le figure professionali necessarie per l'elaborazione del progetto tecnico;
- con Determinazione U.T. n. 257 del 11-07-2019 è stata indetta tramite il Portale Telematico Sardegna CAT una procedura negoziata per ottenere un servizio di supporto alle attività del RUP di cui all'art.31 comma 8 del D.Lgs 50/2016 ai sensi dell'art.31 comma 8 del D.Lgs n.50/2016 per le fasi progettuali dell’“Opera di consolidamento nel centro abitato di Ussassai”;
- con Determinazione U.T. n. 259 del 11-07-2019 è stata nominata la Commissione di gara per i Servizi di Ingegneria e Architettura relativi alla progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, alla Direzione dei lavori ed al coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di “Opera di consolidamento nel centro abitato di Ussassai”;
- con Determinazione U.T. n. 261 del 12-07-2019 è stato preso il relativo impegno di spesa per i componenti esterni della Commissione di gara;
- con Determinazione U.T. n. 274 del 25-07-2019 è stata aggiudicata definitivamente la procedura negoziata per il Servizio di supporto alle attività del RUP di cui all'art.31 comma 8 del D.Lgs 50/2016 ai sensi dell'art.31 comma 8 del D.Lgs n.50/2016 per le fasi progettuali dell’“Opera di consolidamento di consolidamento nel centro abitato di Ussassai”;

Preso atto che

- in data 02-04-2019, data di chiusura per la presentazione delle offerte ne sono pervenute n. 09 (nove);
- in data 13-06-2019 è stato redatto il Verbale n. 01 per la Valutazione dei requisiti di qualifica (apertura della busta di qualifica) e trasmesso tramite il Portale Sardegna CAT ai nove partecipanti alla gara risultanti tutti ammessi alla fase successiva;
- in data 05-08-2019 è stato redatto il Verbale n. 02 assunto agli atti con Prot. 2177 del 05-08-2019 per la Valutazione dei requisiti tecnici (apertura della busta tecnica) e trasmesso

tramite il Portale Sardegna CAT ai nove partecipanti alla gara risultanti tutti ammessi alla fase successiva;

- in data 02-09-2019 è stato redatto il Verbale n. 03 assunto agli atti con Prot. 2384 del 02-09-2019 per la Valutazione dei requisiti economici (apertura della busta economica) e trasmesso successivamente tramite il Portale Sardegna CAT ai nove partecipanti;

Ravvisato che nel Disciplinare di gara nelle parte dedicata alle modalità di aggiudicazione ed in particolare nei criteri per stabilire quella che è l'offerta economicamente più vantaggiosa, sussistono degli errori e delle discrasie tali da non permettere una giusta compilazione dell'offerta economica (vedasi tabella sottostante riportata a pag. 05 e pag. 06 del Disciplinare per la valutazione dell'offerta economica-tempo), inducono all'errore le scritte “Ribasso max 20%” e “Ribasso max 30%, presenti nella tabella e non presenti successivamente), limite non ravvisato da alcuni partecipanti:

ELEMENTI DI VALUTAZIONE	PUNTEGGIO
Offerta Tecnica	Max 70 punti
Offerta economica – miglior prezzo offerto (Ribasso max 20,00%)	Max 20 punti
Tempo (Ribasso max 30,00%)	Max 10 punti
Totale	100 punti

e nel Bando di gara (pag. 07) dove nella Sezione IV viene riportata la seguente dicitura:

- Prezzo (ribasso percentuale sull'importo a base di gara). Ponderazione 20.
- Tempo (ribasso percentuale sul tempo max 30,00 %). Ponderazione 10.

Considerato che

- non si è ancora provveduto all'approvazione della graduatoria finale, per cui il provvedimento di annullamento in via di autotutela non viene a ledere posizioni giuridiche acquisite, qualificate riconosciute meritevoli di particolare apprezzamento, essendo l'interesse dei concorrenti di tipo recessivo rispetto al prevalente e rivalutato interesse pubblico teso alla gestione efficiente ed economicamente efficace della procedura di gara;
- l'interesse pubblico, ed il buon andamento dell'azione amministrativa, rivalutato anche alla luce delle più recenti normative e consolidamenti giurisprudenziali, porta a ritenere inopportuno il mantenimento ed il conseguente completamento della procedura di gara di cui al presente oggetto;
- l'art. 21 quinque della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii cita che *“per una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge”*;

Dato atto, in particolare, che il Consiglio di Stato, con sentenza n. 2418/2013 (Cons. Stato – Sez. VI – Sentenza 6 maggio 2013, n. 2418) rimarca che: *“L'amministrazione è notoriamente titolare del*

potere, riconosciuto dall'art. 21 quinques legge 7 agosto 1990 n.241 di revocare per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, un proprio provvedimento amministrativo. Con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica è quindi legittimo il provvedimento di revoca di una gara d'appalto, disposta in una fase non ancora definita della procedura concorsuale, ancora prima di consolidarsi delle posizioni delle parti e quando il contratto non è stato ancora concluso....”

Valutato che l'errore materiale sopradescritto porta ad una errata ed illegittima applicazione del criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa, in quanto fissando una percentuale massima di ribasso ammesso, la stazione appaltante “suggerisce” già a priori quale ritiene essere il prezzo migliore e spinge tutti i concorrenti a formulare un'offerta economica ridotta del 20% rispetto alla base dell'asta o, quantomeno, ad approssimarsi quanto più possibile vicino;

Valutato altresì che, stabilendo già nel bando e/o disciplinare una percentuale massima di ribasso, ciò finisce non solo per annullare la concorrenza sull'elemento prezzo, ma anche di anticipare di fatto, ancorchè indirettamente, la valutazione in ordine alla congruità dell'offerta nel suo complesso.

Preso atto dell'inequivocabile volontà del R.U.P. di addivenire all'annullamento in autotutela delle procedure di gara in oggetto;

Preso atto che la Stazione Appaltante ha correttamente evidenziato che “rientra nella potestà discrezionale della stazione appaltante, e pertanto risulta applicabile nella fattispecie l'art. 21 quinques della L. 241/1990 e ss.mm.ii. ove la revoca è fondata sul presupposto di sopravvenuti motivi di interesse pubblico;

Visto il D.P.R. 05.10.2010, n. 207 e loro successive modifiche ed integrazioni;

Visto il D.Lgs. 50/2016;

Visto il Decreto Legislativo n. 267/2000;

Vista la legge 241/90 art. 21 quinques;

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

D E T E R M I N A

Di richiamare le premesse che sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento e di seguito si intendono integralmente trascritte;

Di revocare, ai sensi dell'art. 21 quinques della L. 241/90 la propria determinazione n. 363 del 21-12-2018 con gli allegati bando di gara, disciplinare di gara e modulistica varia, come stabilito nelle premesse di cui sopra, in quanto si ritiene quindi necessario, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 Cost. nonché ai principi di matrice comunitaria volti a garantire la massima competitività e concorrenzialità nelle procedure aperte, di addivenire all'annullamento in autotutela della procedura di gara in oggetto ed annullare, in autotutela tutti gli atti ad essa conseguenziali;

Di annullare pertanto tutte le successive fasi del procedimento de quo atteso che ancora non si è provveduto alla approvazione della graduatoria finale non ledendo posizioni giuridiche acquisite;

Di procedere alla pubblicazione secondo le ulteriori forme di pubblicità stabilite dalla normativa

vigente;

Di dare atto che, ai sensi dell'art.3 della legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga l'atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al T.A.R. - Sezione di Cagliari;

Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo www.comune.ussassai.og.it con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

Il Responsabile del Procedimento
LODDO LUCIANO

Il Responsabile del Servizio
LODDO LUCIANO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Parere in ordine alla regolarità tecnica

(ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000)

Visto, si esprime parere: Favorevole

Ussassai, 13/01/2020

Il Responsabile del Servizio

LODDO LUCIANO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio on-line del Comune per 15 giorni consecutivi **a decorrere dal 13/01/2020**

Ussassai, 13/01/2020

L'Addetto alle Pubblicazioni
f.to LODDO LUCIANO

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Ussassai, 13/01/2020

Il Responsabile del Servizio
LODDO LUCIANO