



COMUNE DI USSASSAI

PROVINCIA DI NUORO

Indirizzo: Via Nazionale, 120 – 08040 Ussassai (NU)
 protocollo@pec.comune.ussassai.og.it | www.comune.ussassai.og.it
 Tel: 0782/55710 | C.F. e P.IVA 00160240917

Area Finanziaria

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Reg. generale n. 327 del 02/10/2020	Reg. settore n. 64 del 02/10/2020	Oggetto: Liquidazione fattura alla società Numera Sistemi e Informatica S.p.a. per attivazione / startup e canone annuo 2020 gestione servizio pagoPA
---	---	--

Il Responsabile del Servizio

Adotta la seguente determinazione:

VISTO l'art. 50, comma 10, del D. Lgs. 18.08.2000, n.267 (Nuovo ordinamento degli Enti Locali);
 VISTI gli art.107,109 e 177 del citato decreto legislativo 267/2000, relativi alle funzioni attribuite e alle responsabilità dei funzionari responsabili degli uffici e dei servizi;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale del 17/02/2020 n.3 avente per oggetto approvazione Documento Unico di Programmazione 2020-2022 (DUP), immediatamente esecutiva;

VISTA la deliberazione del C.C. n.4 del 17/02/2020 di approvazione del bilancio di Previsione 2020/2022 immediatamente esecutiva;

VISTA la deliberazione della G.M. n. 12 del 2/03/2020 con la quale è stato approvato il P.E.G. per l'esercizio finanziario 2020-2022, nonché assegnate le risorse ed interventi ai responsabili d'area;

CONSIDERATO che ai sensi del D. Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, che la legge e lo statuto espressamente non riservino agli organi di Governo dell'Ente;

VISTO l'art. 107, comma 3, lett. d) del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267 che attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere impegni di spesa ed i principi contabili di cui all'art. 151 del medesimo D.Lgs.267/00 e al D. Lgs.118/11;

TENUTO CONTO che nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui al comma 3 sono svolte dai responsabili degli uffici e dei servizi;

VISTO il decreto del Sindaco in data 24/01/2008 n°2 con il quale è stato conferito l'incarico di Responsabile del Servizio Finanziario - titolare di Posizione Organizzativa, con decorrenza dal 01.01.2008 e per l'intera durata del mandato del Sindaco, alla dipendente Sig.ra Cinzia Oraziotti, profilo professionale di Istruttore Direttivo Contabile – Area Finanziaria, Cat. D, posizione economica D1;

VISTO il decreto del Sindaco in data 12/11/2018 n°10 con il quale è stato confermato con decorrenza dalla stessa data tale l'incarico per l'intera durata del mandato del Sindaco;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Municipale n.27 del 06/05/2019 ad oggetto "CCNL 2016-2018: Sistema di conferimento e revoca posizioni organizzative, modifica "Regolamento per l'ordinamento degli Uffici e dei Servizi";

VISTO il decreto del Sindaco in data 13/05/2019 n°3 con il quale è stata nominata la Rag. Cinzia Oraziotti Responsabile dell'Area Economico Finanziaria a decorrere dal 21/05/2019 per l'intera durata del mandato del Sindaco, così come previsto dall'art.13 comma 3 C.C.N.L. funzioni locali 2016/2018;

DATO ATTO che questo ente deve applicare il nuovo principio di competenza finanziaria di cui all'allegato n.1 e 2 del Dpcm 28/12/2011 secondo il quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza intendendo quale scadenza dell'obbligazione il momento in cui

l'obbligazione diventa esigibile perché conclusa;

ACCERTATA la disponibilità effettiva esistente nella propria dotazione in conto del capitolo di spesa di cui in parte dispositiva;

RICHIAMATO l'articolo 15, comma 5-bis, del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 che ha introdotto l'obbligo per le pubbliche Amministrazioni di accettare i pagamenti a qualsiasi titolo dovuti, anche con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, avvalendosi per "le attività di incasso e pagamento della piattaforma tecnologica di cui all'articolo 81, comma 2-bis, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e delle piattaforme di incasso e pagamento dei prestatori di servizi di pagamento abilitati ai sensi dell'articolo 5, comma 3, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82";

VISTO l'art. 81, comma 2 bis, così come introdotto dal comma 5 dell'art. 6 del decreto legge 13 agosto 2011 n. 138, convertito con modificazioni dalla Legge del 14 settembre 2011, n. 148, recante "Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo." il quale prevede che "Al fine di dare attuazione a quanto disposto dall'articolo 5, DigitPA, mette a disposizione, attraverso il Sistema pubblico di connettività, una piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, al fine di assicurare, attraverso strumenti condivisi di riconoscimento unificati, l'autenticazione certa dei soggetti interessati all'operazione in tutta la gestione del processo di pagamento";

PRESO ATTO che l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) ha messo a disposizione delle Amministrazioni pubbliche, attraverso il Sistema Pubblico di Connettività (SPC), la piattaforma tecnologica "Nodo dei pagamenti-SPC" per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche Amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, al fine di assicurare, attraverso strumenti condivisi di riconoscimento unificati, l'autenticazione certa dei soggetti interessati all'operazione in tutta la gestione del processo di pagamento;

VISTE le "Linee guida per l'effettuazione dei pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori dei pubblici servizi" dell'AgID pubblicate nella nuova versione nella G.U. del 03/07/2018;

CONSIDERATO che in base alle suddette Linee guida, per aderire al Sistema dei pagamenti "pagoPA", le Amministrazioni devono:

- utilizzare il Portale delle Adesioni, all'indirizzo <https://portal.pagopa.gov.it/pda-fa-portal/login>, sottoscrivendo apposite "Lettere di adesione", il cui schema è predisposto dall'Agenzia per l'Italia Digitale;

- definire un piano di attivazione dei servizi atto ad individuare, in dettaglio, le attività e i tempi di loro realizzazione per fare in modo che i pagamenti di tutti i servizi erogati dal singolo soggetto obbligato possano essere eseguiti con tutti i modelli di pagamento previsti dalle Linee guida;

CONSIDERATO, altresì, che le Amministrazioni possono aderire al Sistema dei pagamenti "pagoPA" tramite due modalità - che possono anche coesistere - e che ogni singola Amministrazione può decidere se e a chi affidare la gestione e/o l'interconnessione dei propri servizi con "pagoPA":

- modalità diretta - per le Amministrazioni che intendono farsi carico direttamente di tutte le attività tecniche necessarie all'attivazione ed al funzionamento su "pagoPA";

- modalità indiretta - per le Amministrazioni che intendano demandare le attività meramente tecniche a Intermediari Tecnologici (soggetti pubblici che aderiscono sia in qualità di beneficiario dei pagamenti, sia a supporto di altre pubbliche amministrazioni) e/o Partner Tecnologici (soggetti privati che forniscono esclusivamente servizi ICT alle pubbliche Amministrazioni, senza però essere aderenti al sistema);

RITENUTO opportuno aderire al Sistema dei pagamenti informatici attraverso la modalità indiretta, ritenendo di difficile attuazione la predisposizione delle componenti applicative e i necessari collegamenti tecnici, scegliendo quindi di implementare le procedure informatiche utilizzate dal Comune di Ussassai piuttosto che ricorrere a nuove tecnologie che avrebbero potuto non integrarsi perfettamente con i programmi già in uso;

DATO ATTO che le Pubbliche Amministrazioni sono obbligate a completare l'attivazione dei servizi finalizzata all'adesione alla piattaforma nodo dei pagamenti (come da documento "Linee Guida per l'effettuazione dei pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi" G.U. n. 31 del 7 febbraio 2014);

DATO ATTO che il nuovo modello dei sistemi di pagamento verso la Pubblica Amministrazione incentrato sul "Nodo - SPC" lavora su di una logica di interoperabilità basata su un

disaccoppiamento a livello Organizzativo e Tecnologico come di seguito descritto:

- da un lato, vi è la presenza degli Enti con le loro esigenze di incasso delle somme dovute alla PA.
- Al centro si trova un collettore che acquisisce in blocco le esigenze in esame e la “consegna” a sua volta in blocco ai PSP per la loro gestione.
- Dall’altro lato, infine, abbiamo i PSP soggetti che erogano professionalmente i servizi di pagamento e che si avvalgono dei vari strumenti per agevolare l’incasso dei titoli in questione; delle somme incassate, dovranno darne rendiconto alle medesime PA.

DATO ATTO che in tale sistema dovranno confluire i titoli di incasso attinenti i rapporti relativi al Comune, sia quelli generati direttamente dall’ente “spontaneamente” dal cittadino che debba versare una somma in relazione all’attivazione di un processo e/o alla richiesta di un servizio al Comune medesimo;

VISTA la nota assunta al protocollo dell’ente in data 15.05.2020 al n. 0001598, con la quale è stata acquisita l’offerta tecnico/economica della società Numera Sistemi e Informatica S.p.A., con sede in Zona Industriale Predda Niedda Nord, Strada 6 – 07100 Sassari – P.IVA 03830780361 - Codice Fiscale 01265230902 - già fornitrice del Servizio nel gruppo BPER Banca del software Tesoway per l’elaborazione e l’archiviazione dell’ordinativo informatico utilizzato da questo Comune, per l’importo di € 300,00 IVA esclusa per l’attivazione del servizio; canone annuale dal 01.01.2020 al 31.12.2022 € 300,00 IVA esclusa;

DATO ATTO che il contributo di Numera verso l’Ente prevede:

1. Avviamento sistema PagoPa

- Avviamento dei servizi di Gateway PA-SPC (Attivazione della connessione tra Ente e NDP)
- Setup del Portale Creditore e cruscotto incassi (controllo, tracking)
- Setup del portale del Cittadino
- Caricamento di un set iniziale di tipologie di debito
- Consulenza per avviamento e utilizzo da parte dell’Ente.

2. Servizio Portale del Creditore (Ente)

- Possibilità di Caricamento automatico delle posizioni debitorie da parte dell’ente tramite CSV.
- Possibilità di generazione flussi di stampa per bollettazione IUV
- Accesso servizi di pagamento su posizione debitoria predeterminata o liberi (tramite Nodo Pagamenti SPC)
- Modifica/aggiunta di nuove tipologie di debito
- Supporto ad operatori Ente per l’utilizzo del portale
- Possibilità di automatizzare il caricamento tramite flussi Web Services

3. Servizio Portale del Debitore (Cittadino/Contribuente/Fruitore servizi Ente)

- Portale ad accesso anonimo (o autenticato) per l’accesso ai pagamenti da parte del Debitore

DATO ATTO che:

- la società Numera Sistemi e Informatica S.p.A propone un prodotto composto da un servizio di attivazione da acquistare un tantum più un canone annuale da corrispondere annualmente;

- Che i prodotti offerti dalla società hanno un costo parametrato alla classe demografica di appartenenza dell’ente acquirente che, nel caso del Comune di Ussassai, corrispondono a:

Codice prodotto	importo
S-PP019-0001 Attivazione Start-up PagoPa	€ 300,00
C-PP019-0001 Canone annuo dal 01.01.2020 inclusivo di 1.000 IUV/PD	€ 300,00

DATO ATTO che tale servizio, risultando di importo inferiore ad euro 40.000,00, è eseguibile mediante affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento, secondo quanto previsto dal D. Lgs.n.50/2016, all’art. 31, comma 8 che in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell’articolo 36, comma 2, lettera a) “...per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”;

VISTO l’articolo 1, comma 502, lettera c), della Legge 208 del 28 dicembre 2015 (Legge di Stabilità 2016), che, modificando l’articolo 1, comma 450, della Legge 296 del 2006, ha introdotto una deroga all’obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione o

ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del DPR 207 del 2010, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a 1.000,00 euro;

ATTESO che l'art. 1, comma 130 della Legge di Bilancio n. 145 del 30/12/2018, pubblicata nella G.U. 31/12/2018, ha modificato l'art.1, comma 450 della legge n. 296 del 2006 che ora così dispone: *“Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione.....”*, e che pertanto per gli acquisti inferiori a tale importo si può procedere all'acquisto diretto fuori dal mercato elettronico;

CONSIDERATO che, sulla base delle ricerche condotte e valutate le diverse alternative, la proposta presentata dalla società Numera Sistemi e Informatica S.p.A. costituisce il servizio meglio parametrato alle esigenze dell'ente e il miglior compromesso fra qualità e costo;

ATTESO che dal competente sito dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture è stato acquisito on line il relativo codice identificativo di gara necessario per la tracciabilità dei pagamenti al fornitore: CIG Z3F2D06886;

VERIFICATA la regolarità contributiva attraverso il Documento Unico di Regolarità Contributiva, acquisito mediante richiesta Numero Protocollo INPS_21950761 Data richiesta 10/07/2020 Scadenza validità 07/11/2020;

CONSIDERATO che l'acquisizione proposta risulta essenziale, indifferibile e urgente per l'attivazione del sistema pagoPA dell'ente, nel rispetto delle tempistiche così come definite dal D.L. n. 135/2018;

DATO ATTO di acquisire impegno di spesa per l'importo di € 1.200,00 al netto dell'IVA di legge fissando la durata contrattuale in 36 mesi a decorrere dalla data di attivazione del servizio;

DATO ATTO, che per l'acquisto della licenza su illustrata si intende procedere con affidamento diretto, senza ricorrere al MEPA, vista l'esiguità dell'importo, alla società Numera Sistemi e Informatica S.p.A., con sede in Zona Industriale Predda Niedda Nord, Strada 6 – 07100 Sassari – P.IVA 03830780361 - Codice Fiscale 01265230902;

RICHIAMATA la propria determinazione n.31 del 18/05/2020 (N.R.G. n.169 del 18/05/2020) con la quale si è proceduto ad affidare alla società Numera Sistemi e Informatica S.p.A., con sede in Zona Industriale Predda Niedda Nord, Strada 6 – 07100 Sassari – P.IVA 03830780361 - Codice Fiscale 01265230902 – Gruppo BPER il contratto per l'attivazione e start-up del servizio PagoPA in questo Ente al prezzo di € 1.200,00 al netto dell'IVA di legge fissando la durata contrattuale in 36 mesi a decorrere dalla data di attivazione del servizio impegnando contestualmente la corrispondente spesa sul Bilancio di Previsione Pluriennale 2020/2022 esercizio 2020;

VISTA la fattura elettronica n. 51/156 del 24/09/2020 di Euro 732,00 (Iva 22% inclusa) inviata dalla società Numera Sistemi e Informatica S.p.A., relativa all'attivazione/ start-up e canone annuo 2020 gestione pagoPA;

ACCERTATO che il sopra indicato documento contabile è conforme alla normativa in materia di fatturazione elettronica, in vigore dal 31.3.2015 e ne contiene tutti i requisiti e le prescrizioni, nonché è conforme a quanto stabilito dalla L. 190/2014 (legge di stabilità 2015) in materia di *scissione dei pagamenti*, come previsto dalla circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 15/2015;

CONSTATATA la regolarità contabile della fattura in questione;

RITENUTO opportuno provvedere tempestivamente alla liquidazione della fattura citata;

CONSIDERATO che dal 1° gennaio 2015 e' entrato in vigore il particolare meccanismo c.d. **"split payment"**, il quale prevede per le cessioni di beni e prestazioni di servizi effettuate nei confronti della Pubblica Amministrazione che l'imposta sia versata in ogni caso dagli enti stessi secondo modalità e termini fissati con un successivo decreto del Ministro dell'Economia. E' quanto previsto dalla lettera b) del co. 629 della Legge di Stabilità 2015 (L. 190/2014, pubblicata sulla G.U. n. 300 del 29 dicembre 2014, S.O. n. 99) che ha introdotto nel corpo del D.P.R. 633/1972 il nuovo art. 17 - ter nel D.P.R. 633/1972, rubricato *"Operazioni effettuate nei confronti di enti pubblici"*;

CONSIDERATO che il comunicato stampa n. 7 del 9 gennaio 2015, il MEF dispone che il nuovo meccanismo si applica alle operazioni fatturate dal 1° gennaio 2015, pertanto le fatture emesse nel 2014 continuano a soggiacere al regime naturale dell'esigibilità differita di cui all'art. 6, comma 5, D.P.R. n. 633/1972;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia delle Finanze del 23/01/2015, pubblicato sulla G.U.n. 27 del 030/2/2015 di attuazione delle disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment) previste dalla Legge di Stabilità per il 2015;

DATO ATTO che la fattura oggetto della presente liquidazione è stata emessa nel 2020 ed è soggetta, pertanto, alla procedura denominata split payment, in base alla quale al fornitore verrà pagato il solo imponibile mentre l'Iva sarà trattenuta per essere versata all'erario entro i termini di legge;

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della L. 13/08/2010 n.136, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTA la L. n. 190 del 06.11.2012 che reca Disposizioni in tema di Contrasto alla Corruzione ed alla Illegalità nella Pubblica Amministrazione;

DATO ATTO che, ai sensi della Legge citata al punto precedente, non sussistono situazioni di conflitto di interesse con i Soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto e per i quali è fatto obbligo espresso di astenersi ai Dirigenti, ai Capo Settore, ai Titolari di Posizioni Organizzative, ai Funzionari, agli Istruttori Direttivi, ai Responsabili di Procedimento dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando, con propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

VISTO l'art.18 del D.L. 22 giugno 2012, n.83 convertito in Legge 7 agosto 2012, n.134;

VISTI gli artt.183, 191 D.Lgs 18/08/00 n°267, relativi rispettivamente all'impegno di spesa e alle regole per l'assunzione di impegno e per l'effettuazione di spese;

VISTO il Dlgs 118/2011, modificato e integrato dal Dlgs 126/2014;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente;

VISTO lo Statuto Comunale;

RITENUTO di provvedere in merito;

DETERMINA

DI PRECISARE che la fattura oggetto della presente liquidazione è stata emessa nel 2020 e' soggetta, pertanto, alla procedura denominata split payment, in base alla quale al fornitore verrà pagato il solo imponibile mentre l' IVA sarà trattenuta per essere versata all'erario entro i termini di legge;

DI LIQUIDARE la seguente fattura rilasciata dalla società Numera Sistemi e Informatica S.p.A., con sede in Zona Industriale Preda Niedda Nord, Strada 6 – 07100 Sassari:

- Fattura n. 51/156 del 24/09/2020 di Euro 600,00 + 132,00 IVA 22% per un totale di € 732,00, relativa all'attivazione/ start-up e canone annuo 2020 gestione servizio pagoPA;

DI IMPUTARE l'onere derivante dalla presente determinazione al capitolo 1039 del Bilancio di Previsione Pluriennale 2020/2022 esercizio 2020 in conto competenza dove esiste la sufficiente disponibilità per la presente spesa;

DI ACCREDITARE alla società Numera Sistemi e Informatica S.p.A. la somma complessiva di € 600,00 mediante bonifico bancario secondo le coordinate bancarie indicate in fattura;

DI ACCANTONARE la somma di € 132,00 per il pagamento allo Stato dell'importo dell'IVA impegnando la stessa, a norma dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000, al capitolo di bilancio parte spesa 5005 denominato "Versamento delle ritenute per scissione contabile IVA split payment", ed accertare la stessa al capitolo di bilancio in entrata 6005 denominato "Ritenute per scissione contabile IVA – split payment";

DI DARE ATTO che ai sensi dell'art.17 ter del D.P.R. 633/72 l'importo dell'I.V.A. pari a € 132,00 verrà trattenuto e riversato direttamente dall'Ente all'erario secondo le modalità e i termini previsti dalla norma;

DI ATTESTARE di aver pubblicato nella sezione “*Amministrazione Trasparente*” del sito istituzionale dell’Ente le informazioni necessarie in ottemperanza alle direttive del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente atto all’albo pretorio *on-line* del sito internet istituzionale del Comune.

Il Responsabile del Procedimento
ORAZIETTI CINZIA

Il Responsabile del Servizio
ORAZIETTI CINZIA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Parere in ordine alla regolarità tecnica

(ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000)

Visto, si esprime parere: Favorevole

Ussassai, 02/10/2020

Il Responsabile del Servizio
ORAZIETTI CINZIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio on-line del Comune per 15 giorni consecutivi **a decorrere dal 02/10/2020**

Ussassai, 02/10/2020

L'Addetto alle Pubblicazioni
f.to ORAZIETTI CINZIA

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Ussassai, 02/10/2020

Il Responsabile del Servizio
ORAZIETTI CINZIA