

COMUNE DI USSASSAI PROVINCIA DI NUORO

PARERE DEL REVISORE ALLA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2022

COMUNE DI USSASSAI
Provincia di Nuoro

Verbale n. 15 del 30.11.2022

Oggetto: parere sulla proposta di variazione al bilancio di previsione 2022/2024 comprendente anche parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione accantonato e vincolato risultante da rendiconto 2021.

Il dottor Maurizio Gianni Pisu, nella sua qualità di revisore unico del conto del Comune di Ussassai, presa in esame la proposta di Consiglio Comunale di delibera n.28 del 28.11.2022, avente ad oggetto: "Variazione al bilancio di previsione 2022/2024 comprendente anche parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione accantonato e vincolato risultante da rendiconto 2021.

Premesso:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 28.04.2022 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per gli anni 2022 -2024, ai sensi dell'art.170, comma 1, del D.Lgs n.267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. n.118/2011;
- che il bilancio di previsione 2022/2024, approvato con delibera del Consiglio Comunale n.5 del 28.04.2022, è esecutivo a termini di legge;
- che con deliberazione della G.M. n. 23 del 10.05.2022 è stato approvato il P.E.G. per l'esercizio finanziario 2022 -2024;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n.15 del 30.06.2022 è stato approvato il Rendiconto di gestione dell'anno 2021, ai sensi degli artt.151 e 227 del T.U.E.L, D.Lgs 267/2000;
- che l'art. 175 , comma 1 del D. Lgs.vo 18.08.2000, n. 267 dispone che il Bilancio di Previsione può subire delle variazioni nel corso dell'esercizio di competenza sia nella parte dell'entrata sia nella parte spesa;
- che l'art.42 secondo comma del D.Lgs.vo 18.08.2000, n.267 attribuisce al Consiglio Comunale la competenza ad apportare variazioni al Bilancio di Previsione;
- che l'art. 193 del D.Lgs. 267/00 che prevede che gli enti locali rispettino durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal testo unico;

Viste le successive variazioni apportate al bilancio di previsione 2022- 2024, esercizio 2022, nel rispetto degli equilibri di bilancio;

Visto, inoltre, l'art. 187 del D.Lgs. 267/2000, ed in particolare il comma 1, ai sensi del quale il risultato di amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati. I fondi destinati agli investimenti risultanti sono costituiti dalle entrate in c/capitale senza vincoli di specifica destinazione e sono utilizzabili con provvedimento di variazione di bilancio solo a seguito dell'approvazione del rendiconto;

Visto che alla luce dei sopra citati atti, il risultato di amministrazione al 31.12.2021 è pari ad euro 486.947,06, ed è così composto:

fondi accantonati	per euro	115.043,89;
fondi vincolati	per euro	192.207,52;
fondi destinati agli investimenti	per euro	54.224,43;
fondi disponibili	per euro	125.471,22.

Visto:

- l'art. 187, comma 3 bis, del D.Lgs. n. 267/2000, che stabilisce che "L'avanzo di amministrazione non vincolato non può essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli 195 e 222, fatto salvo l'utilizzo per i provvedimenti di riequilibrio di cui all'articolo 193";

Dato atto che dalla verifica contabile effettuata dal Responsabile dell'Area Finanziaria non risulta che l'Ente si trovi nelle condizioni di cui agli artt. 195 e 222 del D.Lgs. n. 267/2000 e che, pertanto, si può procedere all'applicazione dell'avanzo libero e dell'avanzo vincolato

Visti gli Avvisi Pubblici emanati nel mese di Aprile 2022 dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la Trasformazione Digitale finalizzati alla presentazione di domande di finanziamento a valere sul Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Missione 1 – Componente 1;

Visto che tali Avvisi hanno la finalità di promuovere e sostenere le seguenti iniziative:

- adozione identità digitale SPID e CIE – CUP D11F22001650006;
- abilitazione al Cloud per le PA Locali – CUP D11C22001020006;
- adozione della piattaforma PagoPA – CUP D11F22001850006;
- esperienza del Cittadino nei servizi pubblici – CUP D11F22003310006;

Considerato che il Comune di Ussassai ha partecipato a tutte le iniziative sopra citate, tutte ritenute ammissibili e – per la maggior parte – in fase di istruttoria propedeutica all'emanazione di un provvedimento finale;

Evidenziato che il Comune di Ussassai ha ottenuto da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la trasformazione digitale:

- tramite Decreto di Approvazione n.23-3-/2022-PNRR, l'assegnazione di un contributo di euro 15.782,00, per la Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma PagoPA";
- tramite Decreto di Approvazione n.25-3-/2022-PNRR, l'assegnazione di un contributo di euro 14.000,00, per la Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE" Comuni";
- tramite Decreto di Approvazione n.28-3-/2022-PNRR, l'assegnazione di un contributo di euro 42.824,00, per la Misura 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA Locali" Comuni Aprile 2022";

Appurato che tali assegnazioni corrispondono all'integrale contributo richiesto per le misure di riferimento;

Rammentati gli interventi di semplificazione e flessibilità riguardanti la contabilità degli enti territoriali diretti a favorire l'attuazione del PNRR e del PNC, contenuti nella FAQ n. 48 del portale ARCONET tra cui:

- la possibilità di accertare le risorse del PNRR e del PNC sulla base della formale deliberazione di riparto o assegnazione del contributo a proprio favore, senza dover attendere l'impegno dell'amministrazione erogante, con imputazione agli esercizi di esigibilità ivi previsti, come stabilito dell'articolo 15, comma 4 del D.L. 77/2021 convertito dalla l. 108/2021;
- alla fine dell'esercizio, nelle more del perfezionamento delle obbligazioni di spesa, le risorse accertate confluiscano nel risultato di amministrazione e, trattandosi di risorse vincolate, possono essere applicate al bilancio di previsione del triennio successivo. L'utilizzo di tali risorse è consentito anche agli enti in disavanzo in deroga ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897 e 898, l. 145/2018;
- per le risorse del PNRR e del PNC, trattandosi di entrate vincolate, gli enti possono variare il bilancio fino al 31 dicembre per iscrivere nuove o maggiori entrate, stanziare i correlati programmi di spesa e procedere con l'accertamento delle relative entrate. Dal 2021 al 2026, gli enti locali possono variare il bilancio anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria per iscrivere in bilancio i finanziamenti di derivazione statale ed europea per investimenti;

Vista la deliberazione n.3 del 4.08.2022 dell'Assemblea Consortile del Consorzio Bacino Imbrifero Montano del Flumendosa con sede in Seui inerente la programmazione dei fondi BIMF per l'annualità 2022 e contestuale approvazione del piano di riparto delle somme riconducibili alle progettazioni di opere sovracomunali, per quote uguali tra i Comuni del Consorzio in cui viene assegnata al Comune di Ussassai la somma di euro 16.900,00 da destinare ad interventi previsti dall'art.2 dello Statuto;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n.56 del 23/11/2022 con la quale si è provveduto alla programmazione dei fondi assegnati al Comune di Ussassai per l'anno 2022, ammontanti ad euro 16.900,00;

Tenuto conto che il Rendiconto 2021 espone una quota di avанzo accantonato per la copertura degli oneri derivanti dai rinnovi contrattuali, per un importo complessivo pari ad euro 5.287,72, e una quota di avанzo vincolato da destinare alle finalità previste, per un importo complessivo pari ad euro 192.207,52;

Considerato che in data 16/11/2022 è stata firmato il Contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto "Funzioni locali" per il triennio 2019-2021;

Considerato, anche, che ai sensi dell'art. 2 comma 3 "Gli istituti a contenuto economico e normativo con carattere vincolato ed automatico sono applicati dalle amministrazioni entro trenta giorni dalla data di stipulazione (...);

Si ritiene pertanto necessario iscrivere a bilancio le somme già accantonate nel risultato di amministrazione 2021 con imputazione sui singoli capitoli di retribuzione, oneri a carico dell'ente (Macroaggregato 1) e irap (Macroaggregato 2) di ciascuna missione del bilancio su cui è imputato il personale dell'ente;

Dato atto che il Responsabile del Servizio Tecnico ha chiesto la riassegnazione di una quota dell'avанzo vincolato al bilancio di previsione 2022/2024 annualità 2022 necessaria alla restituzione del contributo regionale pari a euro 15.760,00, nell'ambito del Programma Integrato Plurifondo LavoRAS - "Cantieri di nuova attivazione - Annualità 2019" a seguito della rinuncia formale da parte del Comune di Ussassai di cui al prot. n. 2502 del 12.07.2022, e alla determinazione di revoca della Direzione Generale del Lavoro – Assessorato del lavoro, formazione professionale, cooperazione e sicurezza sociale n. 4586 prot. n. 63877 del 05.10.2022;

Visto che tali somme risultano riportate nell'elenco analitico delle risorse vincolate rappresentate nel prospetto del risultato di amministrazione, così come da allegato alla già citata Delibera di Consiglio Comunale n. 15 del 30/06/2022;

Considerato che occorre, pertanto procedere all'applicazione all'esercizio 2022 di parte del risultato di amministrazione dell'esercizio 2021;

Constatato che in seguito alle applicazioni di avанzo di amministrazione, il risultato di amministrazione pari a euro 458.755,61 è così composto:

fondi accantonati	euro	115.043,89	-	5.287,72 =	109.756,17
fondi vincolati	euro	192.207,52	-	22.903,73 =	169.303,79
fondi destinati agli investimenti	euro	54.224,43	-	0,00 =	54.224,43
fondi disponibili	euro	125.471,22	-	0,00 =	125.471,22

Considerato che si è provveduto a verificare la congruità del fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) complessivamente accantonato, adeguando il rispettivo stanziamento di Bilancio, ai sensi del punto 3.3 del Principio Contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, Allegato n. 4/2 del D.Lgs. 23/06/2011, n.118;

Visto che sono pervenute al Servizio Finanziario varie richieste di variazione alle previsioni di entrata e di spesa del Bilancio di previsione riguardanti:

- storni da capitoli di spesa che risultano esuberanti ad altri che risultano insufficienti;
- richieste di maggiori stanziamenti;

Visto che

- sulla base di quanto proposto dai responsabili di servizio è emersa la necessità di effettuare delle variazioni alle poste del bilancio di previsione finanziario 2022/2024, compatibilmente alle risorse finanziarie disponibili integrando le dotazioni di spesa necessarie al finanziamento di interventi mediante storno di fondi da altri capitoli di spesa ritenuti meno rilevanti;
- il Responsabile del Servizio Finanziario ha redatto la proposta di variazione al bilancio di previsione 2022/2024 sotto dettagliata sulla scorta delle indicazioni fornite dai Responsabili di servizio;
- le variazioni apportate rispettano quanto disposto dall'art. 175 del D.Lgs.n.267/2000, come modificato dal D.Lgs 118/2011, modificato dal D.Lgs. 126/2014;

Ritenuto, pertanto, doveroso apportare le dovute integrazioni nel Bilancio di Previsione 2022/2024 per l'esercizio 2022;

Richiamato il comma 5bis lettera d) del citato art. 175, in base al quale sono di competenza della Giunta Comunale, da adottarsi entro il 31 dicembre, le variazioni delle dotazioni di cassa, salvo quelle previste dal comma 5-quater, garantendo che il fondo di cassa alla fine dell'esercizio sia non negativo;

Visti gli elaborati contabili predisposti dall'ufficio finanziario;

Visto l'allegato quadro dimostrativo del permanere degli equilibri di bilancio, unito per farne parte integrante e sostanziale;

Visto il parere favorevole espresso dal Responsabile del servizio finanziario;

Si ritiene necessario ed urgente iscrivere dette somme nel corrente Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022/2024;

- Variazione al previsionale 2022

COMPETENZA

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE – QUOTA VINCOLATA	€ 15.760,00
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE – QUOTA ACCANTONATA	€ 5.287,72
MAGGIORI ENTRATE	
TITOLO I	
Imposte e tasse e proventi assimilati	€ 60.000,00
TITOLO II	
Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche	€ 9.400,31
TITOLO III	
Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	€ 192,27
Rimborsi e altre entrate correnti	€ 233,40
TITOLO IV	
Contributo agli investimenti	€ 7.500,00
Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	€ 1.390,00
TOTALE VARIAZIONI IN AUMENTO DELLE ENTRATE	€ 99.763,70

MAGGIORI SPESE

Missione 1	
Segreteria generale	
Spese correnti	€ 3.000,00
Spese in conto capitale	€ 15.760,00
Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato	
Spese correnti	€ 2.900,00
Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	
Spese correnti	€ 3.800,00
Ufficio Tecnico	
Spese correnti	€ 2.287,72
-Altri servizi generali	
-Spese correnti	€ 300,00
<i>Missione 3</i>	
Polizia locale e amministrativa	
Spese correnti	€ 2.900,00
<i>Missione 4</i>	
Altri ordini di istruzione non universitaria	
Spese correnti	€ 50,00
<i>Missione 5</i>	
Valorizzazione dei beni di interesse storico	
Spese correnti	€ 100,00
Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	
Spese correnti	€ 11.450,00
Spese in conto capitale	€ 7.500,00
<i>Missione 9</i>	
Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	
Spese correnti	€ 100,00
<i>Missione 10</i>	
Viabilità e infrastrutture stradali	

Spese correnti	€ 4.900,00
<i>Missione 12</i>	
Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali	
Spese correnti	€ 2.900,00
Servizio necroscopico e cimiteriale	
Spese correnti	€ 50,00
Spese in conto capitale	€ 1.390,00
<i>Missione 20</i>	
Fondo crediti di dubbia esigibilità	
Spese correnti	€ 54.121,80
TOTALE VARIAZIONI IN AUMENTO NELLE SPESE	€ 113.509,52
MINORI SPESE	
<i>Missione 1</i>	
Organi istituzionali	
Spese correnti	€ 40,82
Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato	
Spese correnti	€ 300,00
Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	
Spese correnti	€ 3.000,00
Ufficio Tecnico	
Spese correnti	€ 2.000,00
Risorse Umane	
Spese correnti	€ 100,00
<i>Missione 3</i>	
Polizia locale e amministrativa	
Spese correnti	€ 2.755,00
<i>Missione 4</i>	
Altri ordini di istruzione non universitaria	
Spese correnti	€ 500,00
<i>Missione 6</i>	
Politiche giovanili, sport e tempo libero	
Spese correnti	€ 500,00
<i>Missione 7</i>	
Sviluppo e valorizzazione del turismo	
Spese correnti	€ 2.050,00
<i>Missione 12</i>	
Interventi per le famiglie	
Spese correnti	€ 2.500,00
TOTALE VARIAZIONI IN DIMINUZIONE NELLE SPESE	€ 13.745,82

- Variazione al previsionale 2023

COMPETENZA

MAGGIORI ENTRATE	
TITOLO II	
Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche	€ 42.824,00
TITOLO IV	
Contributo agli investimenti	€ 109.704,00
TOTALE VARIAZIONI IN AUMENTO DELLE ENTRATE	€ 152.528,00

MAGGIORI SPESE

<i>Missione 1</i>	
Segreteria generale	
Spese correnti	€ 13.230,00
Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato	
Spese in conto capitale	€ 15.782,00
Ufficio Tecnico	
Spese correnti	€ 22.700,00
Elezioni e consultazioni popolari – Anagrafe e stato civile	
Spese correnti	€ 42.824,00
Altri servizi generali	

Spese in conto capitale	€ 93.922,00
TOTALE VARIAZIONI IN AUMENTO NELLE SPESE	€ 188.458,00
MINORI SPESE	
<i>Missione 1</i>	
Segreteria generale	
Spese correnti	€ 13.230,00
Ufficio Tecnico	
Spese correnti	€ 22.700,00
TOTALE VARIAZIONI IN DIMINUZIONE NELLE SPESE	€ 35.930,00

- Variazione al previsionale 2024

COMPETENZA

MAGGIORI SPESE	
<i>Missione 1</i>	
Segreteria generale	
Spese correnti	€ 13.230,00
TOTALE VARIAZIONI IN AUMENTO NELLE SPESE	€ 13.230,00
MINORI SPESE	
<i>Missione 1</i>	
Segreteria generale	
Spese correnti	€ 13.230,00
TOTALE VARIAZIONI IN DIMINUZIONE NELLE SPESE	€ 13.230,00

Constatato che:

- in conseguenza delle variazioni di cui sopra i PEG di tutti i Servizi registrano le variazioni contabili indicate nel prospetto;
- la variazione consente di mantenere il bilancio di previsione coerente con gli obiettivi di finanza pubblica, ed in particolare il saldo tra entrate finali e spese finali di cui all'art.1 commi 707 e seguenti della Legge 08/2015 (Legge di stabilità 2016);
- nel bilancio di previsione, per effetto delle variazioni di cassa, il fondo di cassa alla fine dell'esercizio non risulta negativo;

Verificato che

Le maggiori e nuove entrate sommate alle minori spese egualiano le minori entrate sommate alle maggiori e nuove spese:

COMPETENZA 2022

MAGGIORI ENTRATE	€ 99.763,70
MINORI SPESE	€ 13.745,82
TOTALE VARIAZIONI IN AUMENTO DELLE ENTRATE E DIMINUZIONE DELLE SPESE	€ 113.509,52
MINORI ENTRATE	€ 0,00
MAGGIORI SPESE	€ 113.509,52
TOTALE VARIAZIONI IN DIMINUZIONE DELLE ENTRATE E AUMENTO DELLE SPESE	€ 113.509,52

COMPETENZA 2023

MAGGIORI ENTRATE	€ 152.528,00
MINORI SPESE	€ 35.930,00
TOTALE VARIAZIONI IN AUMENTO DELLE ENTRATE E DIMINUZIONE DELLE SPESE	€ 188.458,00
MINORI ENTRATE	€ 0,00
MAGGIORI SPESE	€ 158.458,00
TOTALE VARIAZIONI IN DIMINUZIONE DELLE ENTRATE E AUMENTO DELLE SPESE	€ 188.458,00

COMPETENZA 2024

MAGGIORI ENTRATE	€ 0,00
MINORI SPESE	€ 13.230,00
TOTALE VARIAZIONI IN AUMENTO DELLE ENTRATE E DIMINUZIONE DELLE SPESE	€ 13.230,00
MINORI ENTRATE	€ 0,00
MAGGIORI SPESE	€ 13.230,00
TOTALE VARIAZIONI IN DIMINUZIONE DELLE ENTRATE E AUMENTO DELLE SPESE	€ 13.230,00

Ai sensi dell'art.239 del D.Lgs del 18.08.2000, n.267, esprime parere favorevole alla variazione al bilancio di previsione 2022/2024 e applicazione avanzo 2021.

Tortolì, 30.11.2022

Il Revisore

Dottor Maurizio Gianni Pisu